

政府工作报告释放哪些金融政策信号？ 九大关键词告诉你答案

在今天的政府工作报告中，“金融”作为实体经济的血脉，被提及22次之多，释放出2025年的最新金融政策信号。记者第一时间连线业内专家学者，以期全面解读政府工作报告中的金融关键词。

关键词1

■适时降准降息

【报告摘录】实施适度宽松的货币政策。发挥好货币政策工具的总量和结构双重功能，适时降准降息，保持流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。

【报告解读】今年政府工作报告提到的“实施适度宽松的货币政策”与2024年12月举行的中央经济工作会议中的定调一致。2025年货币政策定调为“适度宽松”，预计央行会继续实施有力度的降息降准。今年政策性降息幅度有可能达到0.5个百分点；同时，支农支小再贷款、科技创新和技术改造再贷款、保障性住房再贷款等结构性货币政策工具可能也会迎来利率下调。2025年可能会继续降准1个百分点。适时降准降息，释放了政策宽松信号，向市场注入流动性，有利于降低整个社会的融资成本，降低购房者的成本，提振市场信心，为经济持续回升向好“保驾护航”。

关键词2

■更大力度促进楼市股市健康发展

【报告摘录】优化和创新结构性货币政策工具，更大力度促进楼市股市健康发展，加大对科技创新、绿色发展、提振消费以及民营、小微企业等的支持。

【报告解读】2024年12月9日，中央政治局会议首提“稳股市”，到2025年强调“更大力度”促进楼市股市健康发展，显示出政策层对提振楼市和股市的重视程度进一步提升。

当前，全球经济形势复杂多变，国内经济面临需求不足、市场信心有待提升等问题。股票市场和房地产市场均是居民的财富蓄水池。“更大力度”促进股市健康发展，将稳定投资者对股市的预期和信心，提升中国资产的估值，增强居民财富效应。

关键词3

■大力推动中长期资金入市

【报告摘录】深化资本市场投融资综合改革，大力推动中长期资金入市，加强战略性力量储备和稳市机制建设。

【报告解读】今年政府工作报告明确提出“大力推动中长期资金入市”，体现出政策层对资本市场重视

程度的提升。公募基金、养老金、保险资金、银行理财资金是资本市场最为重要的中长期资金来源。中长期资金的投资决策倾向于“价值投资”而非“价格投机”，这对于资本市场稳定运行和健康发展起到关键作用，可提升资本市场的整体质量和功能。

2025年1月22日，多部委联合印发《关于推动中长期资金入市工作的实施方案》，已对公募基金、保险资金等提出具体投资A股的比例要求，并且完善了长周期考核机制，确保各类中长期资金在考核周期内稳定投资，避免短期行为。

中国金融领域的改革在不断推进，完善资本市场的基础制度，优化投资生态，从政策层面解决中长期资金入市的卡点堵点问题，有助于提升中国金融市场的整体竞争力和稳定性。

关键词4

■优化上市、并购重组

【报告摘录】改革优化股票发行上市和并购重组制度。

【报告解读】今年政府工作报告明确提出“改革优化股票发行上市和并购重组制度”，这一表述相较于以往更加突出“改革优化”的系统性和全面性。

发行上市和并购重组是深化资本市场改革的重要方向。近两年，A股市场正在告别靠上市公司急速扩容带动发展的模式。随着全面注册制改革的深化，市场环境和需求也在不断变化。

通过“改革优化”，可以提升效率和市场活跃度，同时增强市场对内外冲击的韧性；可以助力上市公司通过产业整合和转型升级，提升核心竞争力和持续盈利能力；引导更多资源向科技创新和产业升级领域聚集，有助于推动经济高质量发展。

2024年以来，已有一系列支持上市公司并购重组的政策陆续发布，资本市场的并购重组已经进入活跃期，并购重组的相关股票也愈加受到市场关注。在政策的鼓励下，资本市场将会有更多的并购案例涌现。改革优化股票发行上市和并购重组制度，有助于引导资源向新兴产业和关键领域聚集；有助于提升市场的活跃度和资源配置效率，同时增强资本市场的内在稳定性。

关键词5

■加快多层次债券市场发展

【报告摘录】加快多层次债券市场发展。

【报告解读】“加快多层次债券市场发展”的提法，既是对既有政策的延续，也是应对当前经济挑战的主动调整。较以往政策表述，政府工作报告中更强调“加快”这一动态目标，并结合当前经济环境赋予了新的政策内涵。

加快多层次债券市场发展，是推动经济高质量发展的关键举措。通过丰富债券品种，优化市场结构，提升市场效率，可以满足不同企业、不同规模的资金需求，助力中小企业突破融资瓶颈，为大型企业拓展融资渠道。

近年来，随着金融监管改革的推进，债券市场统一监管进程不断深

化。加快多层次债券市场发展，核心意义在于通过市场深化和制度创新，构建更高效、更具韧性的金融体系，为高质量发展提供长期资金支持。未来，债券市场的分层、产品创新及法制完善有望成为关键突破点。

关键词6

■加快建立长期护理保险制度

【报告摘录】加快发展第三支柱养老保险，实施好个人养老金制度。加快建立长期护理保险制度。

【报告解读】我国正面临人口老龄化不断深化所带来的严峻挑战。失能人群的护理问题已成为社会关注的焦点。面对“一人失能、全家失衡”的家庭重担，发展长期护理保险显得尤为迫切。

自2016年起，我国正式启动长期护理保险制度试点工作。截至2023年底，试点已覆盖49个城市，惠及超过1.8亿人口，累计有236万人享受到了相关待遇。在解决失能人群护理问题上取得了一定成效，但也面临覆盖范围有限、支付保障水平较低、资金筹集渠道单一、满足需求能力不足等挑战。

在总结试点经验的基础上，制定全国性的制度框架，可以为长期护理保险的实施提供一个明确的指导和规范。明确长期护理保险制度的基本原则、覆盖范围、筹资渠道、参保对象、缴费群体、缴费率以及基金管理等基本要素，才能确保制度的公平性和可持续性。

关键词7

■稳妥化解地方政府债务风险

【报告摘录】稳妥化解地方政府债务风险。坚持在发展中化债、在化债中发展，完善和落实一揽子化债方案，优化考核和管控措施，动态调整债务高风险地区名单，支持打开新的投资空间。按照科学分类、精准置换的原则，做好地方政府隐性债务置换工作。

【报告解读】稳妥化解地方政府债务风险，是当前财政政策的重要任务。2024年11月，国务院推出一揽子化债方案，通过增加6万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务，这一举措不仅有效缓解了地方偿债压力，还优化了债务结构，降低了融资成本。在此基础上，政策坚持“在发展中化债、在化债中发展”，通过腾挪资源、时间和精力，为地方经济发展注入新动能。同时，中央财政持续保持对新增隐性债务的“零容忍”高压监管态势，确保化债工作稳步推进。

关键词8

■一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展

【报告摘录】积极防范金融领域风险。按照市场化、法治化原则，一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展，综合采取补充资本金、兼并重组、市场退出等方式分类化解风险。完善

中小金融机构功能定位和治理机制，推动实现差异化、内涵式发展。

【报告解读】今年政府工作报告提出的金融风险防范举措呈现出更深层面的拓展——风险处置机制更趋精细化。相较于2024年的政府工作报告提出的“稳妥推进一些地方的中小金融机构风险处置”，此次明确了补充资本金、兼并重组、市场退出等具体路径，将市场化法治化原则转化为可操作的实施方案，特别是“一体推进风险处置与转型发展”的提法，实现了短期风险化解与长期发展能力的统一。这为中小金融机构的转型发展指明了方向，凸显金融供给侧结构性改革的深化趋势。

关键词9

■充实存款保险基金、金融稳定保障基金等化险资源

【报告摘录】健全金融监管体系，强化央地监管协同，保持对非法金融活动的高压严打态势。充实存款保险基金、金融稳定保障基金等化险资源。完善应对外部风险冲击预案，有效维护金融安全稳定。

【报告解读】存款保险基金是指投保机构向存款保险基金管理机构缴纳保费，形成存款保险基金，当投保银行无法偿付存款时，由存款保险机构向存款人给付保险金，存款保险基金维护着老百姓的存款“钱袋子”，也维护着金融稳定。金融稳定保障基金则是国家重大金融风险处置后备资金。充实存款保险基金、金融稳定保障基金等化险资源，有利于更好地保护存款人的合法权益，同时有利于防范系统性金融风险，增强金融机构的抗风险能力。当然，也期待作为发挥风险兜底作用的保障基金逐步从事后的被动“赔付者”转化为事前的“风险管控者”，以构建预防性的监管模式。金融稳定保障基金与既有的存款保险基金和行业保障基金双层运行、协同配合，将进一步筑牢我国金融安全网。

据经济观察报、国际金融报

