

政府工作報告釋放哪些金融政策信號？ 九大關鍵詞告訴你答案

在今年的政府工作報告中，“金融”作為實體經濟的血脈，被提及22次之多，釋放出2025年的最新金融政策信號。記者第一時間連線業內專家學者，以期全面解讀政府工作報告中的金融關鍵詞。

關鍵詞1

■ 適時降準降息

【報告摘錄】實施適度寬鬆的貨幣政策。发挥好貨幣政策工具的總量和結構雙重功能，適時降準降息，保持流動性充裕，使社會融資規模、貨幣供應量增長同經濟增長、價格總水平預期目標相匹配。

【報告解讀】今年政府工作報告提到的“實施適度寬鬆的貨幣政策”與2024年12月舉行的中央經濟工作會議中的定調一致。2025年貨幣政策定調為“適度寬鬆”，預計央行會繼續實施有力度的降息降準。今年政策性降息幅度有可能達到0.5個百分點；同時，支農支小再貸款、科技創新和技術改造再貸款、保障性住房再貸款等結構性貨幣政策工具也可能會迎來利率下調。2025年可能會繼續降準1個百分點。適時降準降息，釋放了政策寬鬆信號，向市場注入流動性，有利於降低整個社會的融資成本，降低購房者的成本，提振市場信心，為經濟持續回升向好“保駕護航”。

關鍵詞2

■ 更大力度促進樓市股市健康發展

【報告摘錄】優化和創新結構性貨幣政策工具，更大力度促進樓市股市健康發展，加大對科技創新、綠色發展、提振消費以及民營、小微企業等的支持。

【報告解讀】2024年12月9日，中央政治局會議首提“穩股市”，到2025年強調“更大力度”促進樓市股市健康發展，顯示出政策層對提振樓市和股市的重視程度進一步提升。

當前，全球經濟形勢複雜多變，國內經濟面臨需求不足、市場信心有待提升等問題。股票市場和房地產市場均是居民的財富蓄水池。“更大力度”促進股市健康發展，將穩定投資者對股市的預期和信心，提升中國資產的估值，增強居民財富效應。

關鍵詞3

■ 大力推動中長期資金入市

【報告摘錄】深化資本市場投融資綜合改革，大力推動中長期資金入市，加強戰略性力量儲備和穩市機制建設。

【報告解讀】今年政府工作報告明確提出“大力推動中長期資金入市”，體現出政策層對資本市場重視

程度的提升。公募基金、養老金、保險資金、銀行理財資金是資本市場最為重要的中長期資金來源。中長期資金的投資決策傾向於“價值投資”而非“價格投機”，這對於資本市場穩定運行和健康發展可起到關鍵作用，可提升資本市場的整体質量和功能。

2025年1月22日，多部委聯合印發《關於推動中長期資金入市工作的實施方案》，已對公募基金、保險資金等提出具體投資A股的比例要求，並且完善了長周期考核機制，確保各類中長期資金在考核周期內穩定投資，避免短期行為。

中國金融領域的改革在不斷推進，完善資本市場的基本制度，優化投資生態，從政策層面解決中長期資金入市的卡點堵點問題，有助於提升中國金融市場的整体競爭力 and 穩定性。

關鍵詞4

■ 優化上市、併購重組

【報告摘錄】改革優化股票發行上市和併購重組制度。

【報告解讀】今年政府工作報告明確提出“改革優化股票發行上市和併購重組制度”，這一表述相對於以往更加突出“改革優化”的系統性和全面性。

發行上市和併購重組是深化資本市場改革的重要方向。近兩年，A股市場正在告別靠上市公司急速擴容帶動發展的模式。隨着全面注冊制改革的深化，市場環境和需求也在不斷變化。

通過“改革優化”，可以提升效率和市場活躍度，同時增強市場對內外沖擊的韌性；可以助力上市公司通過產業整合和轉型升級，提升核心競爭力和持續盈利能力；引導更多資源向科技創新和產業升級領域聚集，有助於推動經濟高質量發展。

2024年以來，已有一系列支持上市公司併購重組的政策陸續發布，資本市場的併購重組已經進入活躍期，併購重組的相關股票也愈加受到市場關注。在政策的鼓勵下，資本市場將會有更多的併購案例湧現。改革優化股票發行上市和併購重組制度，有助於引導資源向新興產業和關鍵領域聚集；有助於提升市場的活躍度和資源配置效率，同時增強資本市場的內在穩定性。

關鍵詞5

■ 加快多层次債券市場發展

【報告摘錄】加快多层次債券市場發展。

【報告解讀】“加快多层次債券市場發展”的提法，既是对既有政策的延續，也是應對當前經濟挑戰的主動調整。較以往政策表述，政府工作報告中更強調“加快”這一動態目標，並結合當前經濟環境賦予了新的政策內涵。

加快多层次債券市場發展，是推動經濟高質量發展的关键舉措。通過豐富債券品種，優化市場結構，提升市場效率，可以滿足不同企業、不同規模的資金需求，助力中小企業突破融資瓶頸，為大型企業拓展融資渠道。

近年來，隨着金融監管改革的推進，債券市場統一監管進程不斷深

化。加快多层次債券市場發展，核心意義在於通過市場深化和制度創新，構建更高效、更具韌性的金融體系，為高質量發展提供長期資金支持。未來，債券市場的分層、產品創新及法制完善有望成為关键突破點。

關鍵詞6

■ 加快建立長期護理保險制度

【報告摘錄】加快發展第三支柱養老保險，實施好個人養老金制度。加快建立長期護理保險制度。

【報告解讀】我國正面臨人口老齡化不斷深化所帶來的嚴峻挑戰。失能人群的護理問題已成為社會關注的焦點。面對“一人失能、全家失衡”的家庭重擔，發展長期護理保險顯得尤為迫切。

自2016年起，我國正式啟動長期護理保險制度試點工作。截至2023年底，試點已覆蓋49個城市，惠及超過1.8億人口，累計有236萬人享受到了相關待遇。在解決失能人群護理問題上取得了一定成效，但也面臨覆蓋範圍有限、支付保障水平較低、資金籌集渠道單一、滿足需求能力不足等挑戰。

在總結試點經驗的基礎上，制定全國性的制度框架，可以為長期護理保險的實施提供一個明確的指導和規範。明確長期護理保險制度的基本原則、覆蓋範圍、籌資渠道、參保對象、繳費群體、繳費率以及基金管理等基本要求，才能確保制度的公平性和可持續性。

關鍵詞7

■ 穩妥化解地方政府債務風險

【報告摘錄】穩妥化解地方政府債務風險。堅持在發展中化債、在化債中發展，完善和落實一攬子化債方案，優化考核和管控措施，動態調整債務高風險地區名單，支持打開新的投資空間。按照科學分類、精準置換的原則，做好地方政府隱性債務置換工作。

【報告解讀】穩妥化解地方政府債務風險，是當前財政政策的重要任務。2024年11月，國務院推出一攬子化債方案，通過增加6萬億元地方政府債務限額置換存量隱性債務，這一舉措不僅有效緩解了地方償債壓力，還優化了債務結構，降低了融資成本。在此基礎上，政策堅持“在發展中化債、在化債中發展”，通過騰挪資源、時間和精力，為地方經濟發展注入新動能。同時，中央財政持續保持對新增隱性債務的“零容忍”高壓監管態勢，確保化債工作穩步推進。

關鍵詞8

■ 一體推進地方中小金融機構風險處置和轉型發展

【報告摘錄】積極防范金融領域風險。按照市場化、法治化原則，一體推進地方中小金融機構風險處置和轉型發展，綜合採取補充資本金、兼併重組、市場退出等方式分類化解風險。完善

中小金融機構功能定位和治理機制，推動實現差異化、內涵式發展。

【報告解讀】今年政府工作報告提出的金融風險防範舉措呈現出更深層面的拓展——風險處置機制更趨精細化。相對於2024年的政府工作報告提出的“穩妥推進一些地方的中小金融機構風險處置”，此次明確了補充資本金、兼併重組、市場退出等具體路徑，將市場化法治化原則轉化為可操作的實施方案，特別是“一體推進風險處置與轉型發展”的提法，實現了短期風險化解與長期發展能力的統一。這為中小金融機構的轉型發展指明了方向，凸顯金融供給側結構性改革的深化趨勢。

關鍵詞9

■ 充實存款保險基金、金融穩定保障基金等化險資源

【報告摘錄】健全金融監管體系，強化央地監管協同，保持對非法金融活動的高壓嚴打態勢。充實存款保險基金、金融穩定保障基金等化險資源。完善應對外部風險沖擊預案，有效維護金融安全穩定。

【報告解讀】存款保險基金是指投保機構向存款保險基金管理機構繳納保費，形成存款保險基金，當投保銀行無法償付存款時，由存款保險機構向存款人給付保險金，存款保險基金維護着老百姓的存款“錢袋子”，也維護着金融穩定。金融穩定保障基金則是國家重大金融風險處置後備資金。充實存款保險基金、金融穩定保障基金等化險資源，有利於更好地保護存款人的合法利益，同時有利於防範系統性金融風險，增強金融機構的抗風險能力。當然，也期待作為發揮風險兜底作用的保障基金逐步從事後的被動“賠付者”轉化為事前的“風險管控者”，以構建預防性的監管模式。金融穩定保障基金與既有的存款保險基金和行業保障基金雙層運行、協同配合，將進一步筑牢我國金融安全網。

據經濟觀察報、國際金融報

