

连续4个月提“涨工资”背后有何深意？

B 工资

【明确目标】 合理提高最低工资标准

今年以来，“涨工资”成为中央政策文件的高频词。

今年3月，在中办、国办发布的《提振消费专项行动方案》中，“城乡居民增收促进行动”被列为八大行动之首。

4月，中共中央政治局会议指出，要提高中低收入群体收入，大力发展服务消费，增强消费对经济增长的拉动作用。

5月，中共中央办公厅、国务院办公厅发布的《关于完善中国特色现代企业制度的意见》提出，要推动企业健全工资合理增长机制。再到6月，《意见》提出，“完善最低工资标准调整机制，合理提高最低工资标准。”

【释放信号】 缩小差距激发内需潜力

连续4个月中央政策文件释放了“收入增长”的信号。背后有何深意？

具体看，一方面是缩小收入差距，促进社会公平的可持续增长。另一方面，涨工资还能提升居民的消费能力，激发内需潜力。

具体看，近年来，消费已成为经济发展的主要动力。数据显示，2024年，消费对GDP的贡献率达到44.5%，拉动GDP增长2.2个百分点，均高于投资和出口。但与此同时，也面临着居民消费能力增长放缓、消费信心不足、意愿不强等问题。

当前，工资收入仍是居民收入的主要来源，也是支撑消费能力和消费意愿的核心。

刘向东表示，要破除“需求收缩、就业不稳、收入预期下降”的负向循环，需要释放更加积极的涨工资信号，通过推动刚性工资合理增长，实现从临时性刺激转向系统性

改革，畅通“收入、消费、生产”循环。

与此同时，此次《意见》提出的“完善最低工资标准调整机制，合理提高最低工资标准”，实际上是构建公平相协调的新型收入分配机制。

“最低工资标准主要是托底作用，且和失业保险、病假工资的标准相关。一般来说，失业保险金标准为最低工资标准的90%，病假工资不得低于最低工资标准的80%。这意味着，通过加强低收入群体兜底帮扶，不仅能重塑居民收入预期，缩小行业与群体差距，而且还能增强民生保障，维护社会稳定。”刘向东说。

知名经济学者盘和林表示，当前中国经济面临投资边际效益递减和出口的双重压力，激活内需成为关键突破口，而内需的根本，在于提升居民收入。

“此前，大多数政策是围绕刺激内需的方式，比如刺激消费的降准降息、鼓励消费的‘国补’政策，但这些政策容易短期效应明显，长期来看，仍旧是保障民生，提高收入等措施才是根本上消除消费者、投资者的后顾之忧，让消费者敢消费，投资者敢投资。”

此外，盘和林表示，取消就业地参保户籍限制是一项突破性改革，是通过降低制度性门槛的方式来普及社保。

本报综合时代周报、中国网等

A 社保

【明确目标】 有效扩大保障的覆盖面

十条民生保障意见，社保被排在了第一位。

《意见》明确指出，有效扩大社会保障覆盖面。落实取消灵活就业人员在就业地参保的户籍限制，实施更加灵活的参保缴费方式。

人社部数据显示，截至2024年底，全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到10.7亿人、2.5亿人、3亿人。其中，快递、外卖、网约车司机等平台从业人员，参保人数已经超过1000万人。

中国国际经济交流中心宏观经济研究部副部长刘向东表示，随着就业形态方式的多样化加快发展，部分农民工、灵活就业人员、新就业形态就业人员等人群社保渗透率偏低，尤其是灵活就业人员、农民工群体在就业地参加企业职工基本养老保险的户籍限制，存在“漏保”“脱保”“断保”的问题。

与此同时，现行《社会保险法》基于传统劳动关系设计，未明确平台经济从业者的参保义务与责任主体。户籍限制和制度分割阻碍跨区域参保，造成覆盖范围存在盲区，而且区域与城乡发展存在较大差异。

“在此背景下，扩大社会保障的覆盖面，一方面要全面放开灵活就业人员在就业地参加职工养老保险和医疗保险，创新灵活就业人员、农民工群体等参保机制，优化城乡居民养老保险‘多缴多得’机制，激发参保积极性，适当对高校毕业生、困难人员发放社保补贴。”刘向东说道。

不仅如此，在劳动市场方面，扩大社会保障的覆盖面，有利于促进劳动力的合理流动和优化配置。

中国企业资本联盟中国区首席经

济学家柏文喜表示，劳动者在选择就业地时，不再需要担心因户籍问题而无法享受社会保险，从而能够更加自由地根据就业机会、生活成本和工资待遇等因素做出选择，提高了劳动力市场的灵活性和效率。

值得注意的是，在十条民生保障意见中，“增强社会保障公平性”被列为首要任务。其中，“合理提高最低工资标准”再次被提起。经记者梳理发现，今年以来，中央政策文件已连续4个月提及收入增长问题。

那么，当前社会保险制度面临哪些挑战？又将如何有效扩大社会保障覆盖面？连续4个月提“涨工资”背后有何深意？

【实施路径】 重点推进三个方面举措

有了政策的指引，接下来该怎么落实？在发布会上，人力资源社会保障部社会保险事业管理中心主任翟燕立指出，人社部将按照《意见》，重点推进“完善各类人群参保政策、提高政策实施精准度、提升经办服务可及性”三方面举措。

在完善各类人群参保政策方面，以灵活就业人员、农民工、新就业形态人员、高校毕业生为重点，研究制定更适合新就业方式和收入特点的参保政策。“同时，落实取消灵活就业人员在就业地参保的户籍限制，实施更加灵活的参保缴费方式，积极引导有条件的灵活就业人员在就业地或户籍地参加企业职工养老保险。稳妥有序扩大新就业形态人员职业伤害保障试点，通过完善费率等政策稳步扩大试点范围。”翟燕立说。

提高政策实施精准度方面，持续关注低保对象、特困人员、返贫致贫人口、重度残疾等困难群体，继续做好城乡居民养老保险参保和代缴工作，确保精准帮扶，应保尽保。加强部门间数据共享比对，加快建成参保资源库，开展精准扩面，定位不同群体，分类施策。

同时，加快完善全国统一的社保公共服务平台，推动实现更多服务事项“一网通办”；延伸服务网点，拓展服务渠道，比如借助银行等社会合作伙伴的力量，推动更多社保服务事项实现“就近办、家门口办”。

使用扩围、跨城互认……多地公积金新政落地

公积金政策又有新动作。

青岛公积金新政首次将二手房纳入首付款提取范围。深圳、珠海、汕头、江门、潮州、揭阳等广东6城则签署协议，加速实现区域内公积金服务“同城化”，支持区域内流动就业人群、异地置业家庭等群体的住房消费需求。

使用扩围

将首付款提取范围扩大至二手房，是青岛此次政策优化的最大亮点。

根据政策，在青岛，缴存人及其配偶不仅可以在购买新建商品房或保障性住房时提取公积金支付首付款，购买二手房同样适用。对于保障性住房或家庭首套、第二套自住住房，购房人的父母及子女也可以提取公积金支付首付。

青岛此次还增加了“更新电梯”的提取情形。针对需要改造的住宅，房屋所有权人及其直系亲属可以在个人实际出资范围

内，提取公积金用于加装或更新电梯，改善居住环境。

跨城互认

在青岛发布新政的同一天，广东6城签署合作协议，从服务、贷款、信息、风控四个方面推进公积金跨城互联，实现“异地服务无差别化”与“管理标准统一化”。

上海易居房地产研究院副院长严跃进认为，广东6城公积金跨城互认机制，直接呼应“全国统一大市场”的建设要求，以公积金流通为突破口，消除地域分割，促进生产要素自由流动。

定向宽松

去年底召开的全国住房城乡建设工作会议明确，2025年要持续用力推动房地产市场止跌回稳。会议提出有效发挥住房公积金支持作用，要求持续落实“四个降低”

政策（包括降低公积金贷款利率、首付比例等），减轻购房负担。

今年以来，北京、上海、长沙、大连等多地发布公积金相关政策，或降低门槛、或提高额度、或扩大范围，对公积金政策进行优化。

■ 焦点

政策优化如何再进阶？

“到今年6月，房地产市场止跌回稳态势已持续超过了8个月时间。”严跃进说，自去年9月一系列经济政策措施落地后，公积金政策优化力度明显提升，进一步巩固了各地市场稳中向好的态势。

对于未来优化，广东省住房政策研究中心首席研究员李宇嘉提出，还需扩大公积金普惠覆盖面，将政策红利向就业形态灵活、住房需求迫切的年轻群体和新市民延伸。同时，针对吸纳年轻就业主体的行业，建议动态调整企业缴存比例，增强制度弹性。

一些城市针对特定群体定向宽松，增强住房公积金的普惠性。

公积金的使用范围也在不断拓宽，中山等一些城市规定可以用于购买法拍房等。

中国房地产业协会副会长、上海易居房地产研究院院长丁祖昱认为，公积金制度已从住房金融工具向综合性住房保障体系转型，未来对居住服务领域的赋能还需进一步探索。

日前发布的《全国住房公积金2024年年度报告》显示，2024年全国住房公积金实缴人数17628.75万人，比上年增长1%。截至2024年末，住房公积金累计缴存总额327941.35亿元，缴存余额109252.79亿元、同比增长8.61%。

据国是直通车

