

财经头条



## 海南自贸港正式启动全岛封关 潮起海之南 开放风正劲

2025年12月18日，海南自由贸易港正式启动全岛封关，中国对外开放迎来具有里程碑意义的标志性举措。

即日起，海南全岛8个对外开放口岸及10个“二线口岸”监管设施悉数启用，标志着3万多平方公里的海南岛，正式成为海关监管特殊区域，“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”的新篇章就此开启。

封关不是封闭，更不是封岛，而是进一步扩大开放。

建设海南自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。全岛封关正式启动，是海南自贸港迈向最高水平开放形态的“关键一跃”。

### 软硬件监管设施 护航封关运作

“封关不是封岛，而是更大的开放。”海口海关关长高瑞峰介绍，海南与境外之间称为“一线”，货物进出更自由便利；海南与内地之间称为“二线”，“二线”主要管住“一线”放开货物的税和证。

硬件监管设施是封关运作的基础保障。过去几年，海南在全岛建设了8个对外开放口岸、10个“二线口岸”的监管设施；沿海岸线部署了64个反走私综合执法站。当前，全岛口岸基础设施及查验设备已全部配齐，反走私综合执法站也已进驻专业力量并投入运行，封关运作的硬件条件完全具备。

精准高效监管还需“软硬协同”。高瑞峰表示，目前，与封关运作相适应的海关监管制度体系基本建立，涵盖税收征管、通关监管、风险防控等环节；海南自贸港海关智慧监管平台与多个国家级、省级系统实现互联互通。

其中，在“二线”监管模式上，海关推出“分批出岛、集中申报”等便利措施，企业可在货物实际出岛后集中办理报关手续，有效为企业减负。

### 政策制度体系 绘就开放蓝图

政策制度体系是海南自贸港建设的“四梁八柱”。目前海南自贸港人流、物流、资金流和数据流四类要素进出更为便利，总计86个国家或地区的人员可免签入境海南，“中国洋浦港”船舶港国际

航行船舶总吨位跃居全国第二，资金可在多功能自由贸易账户与境外账户间依法自由便利划转，数据出境实行负面清单管理。

税收政策方面，出台企业和个人所得税税率“双15%”优惠政策，加工增值货物内销免关税政策试点范围扩大至全岛。

进口征税商品目录取代此前的“一负两正”清单，使“零关税”政策统一变为负面清单管理。封关运作前，海南自贸港“零关税”清单已经包含了1900多个税目商品；封关后，“零关税”商品税目大幅扩大至6600多个税目，占全部商品税目的比重从21%提高至74%。

禁限清单对我国现行货物贸易管理模式作出全新探索和开放安排，60种旧机电产品自“一线”进口，企业不再需要办理许可证，涵盖医疗、工程、农业等领域；同时，38种产品可在海南自贸港开展保税维修，实现该领域全国最高水平开放。

此外，海南自贸港投资和服务贸易等领域也加快开放，此前已推出22项放宽市场准入特别措施，外资准入负面清单开放程度全国最高。

自2020年6月中共中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》以来，中央和国家有关部门会同海南省累计出台200多项政策文件，涵盖税收、贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输往来自由便利和数据安全有序流动等领域。

海南自由贸易港法的出台，则通过法律形式进一步明确了自贸港各项制度安排。目前已出台40余项配套法规，有力保障了改革创新举措落地实施。

### 产业转型升级 厚植发展沃土

开立生物医疗科技(海口)有限责任公司申报的医疗器械保税维修项目近日获商务部批复。依托新政策，该公司在海口设立的全球维修中心可直接接收来自欧盟、美洲、中东等地区的旧设备，开展检测维修及功能升级服务，完成后再直接发给客户。

“海南自贸港为企业提供了独特的



洋浦油储码头工作人员进行卸油作业

发展优势，我们对自贸港封关前景充满期待和信心。”公司负责人李晓曦说。

开立生物的故事是海南现代服务业高速发展的缩影。2025年前三季度，海南现代服务业实现产值1604.95亿元，占地区生产总值比重超28%。目前，旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业等四大主导产业增加值占海南全省地区生产总值的比重超67%。

建设海南自贸港的国家战略，为海南实现跨越式发展提供了历史性机遇，具有海南特色和优势的现代化产业体系加快构建。

海南在推动主导产业补链延链、优化升级的同时，积极促进科技创新和产业创新深度融合，努力在发展新质生产力上取得新突破。

以“海陆空”三大未来产业为代表的新质生产力蓬勃发展，南繁种业产值突破180亿元，海洋生产总值突破2700亿元，全国首个商业航天发射场成功建成并具备高密度发射能力……乘着自贸港建设的东风，海南未来产业发展正加速布局。

海南地处连接太平洋、印度洋的要道，是海外企业进入中国大市场的桥头堡，以自贸港建设为契机，越来越多海外企业正加速进入中国市场。数据显示，2020年到2024年海南实际使用外资151.5亿美元，超过建省后前32年总和。

从监管设施的“保驾护航”到政策体系的“立柱架梁”，再到产业发展的“积厚成势”，海南自贸港全岛封关已水到渠成、万事俱备。随着封关运作“落笔”成章，我国新时代全面深化改革开放将迈出坚实一步。

### 相关

#### “重要落子”何以海南？

全岛封关，是助力全国构建新发展格局的“重要落子”。

海南地处连接太平洋、印度洋的要道，是进入中国大市场的桥头堡。在百年变局加速演进的背景下，海南自贸港的封关运作具有特殊的战略意义。

从一座边陲小岛到开放前沿，海南锚定打造引领新时代对外开放重要门户，把制度集成创新摆在突出位置，“一线”放开，实施一系列自由便利进出举措；“二线”管住，对“一线”放开的内容实施精准管理；岛内自由，在海南自贸港内各类要素可以相对自由流通。稳步推进制度型开放，持续完善自贸港政策制度体系。

#### “封关”对普通人意义几何？

首先，到海南出差、旅游、生活如常，不需要任何额外证件。其次，对于文旅消费“买买买”，将有更好的体验。此前，11月1日优化调整的海南离岛免税政策，进一步扩大商品类型，一些热门商品悉数纳入免税范围，让“全球购”更加方便实惠。

封关，是海南自贸港新阶段的开始。这片开放高地正以更大的开放，与世界共享发展机遇，成为“新时代中国改革开放的示范”。

#### 海南会成为“避税天堂”？

所谓的“避税天堂”往往意味着无差别超低税率、信息不透明和监管宽松。这与海南的税收政策有本质区别。比如，企业所得税15%的优惠，是针对鼓励类产业企业，并且要求企业在海南“实质性运营”——得有真实的办公、人员和业务，不是开个空壳公司就能套利。海南还建立了严格的反避税规则和金融监管体系，通过“电子围网”等技术手段，构建“开放而有秩序”的税收环境和“放得开、管得住”的资金流动环境，打造的是“制度型开放高地”，欢迎的是真正来投资兴业的企业。

#### 海南的房子会变成“离岸资产”？

“离岸资产”通常指投资者在其居住国家或地区之外拥有的、脱离本国监管的资产。海南房产的所有权、使用权等权益依然受国内法律法规约束，其价值将主要取决于自贸港实际发展带来的居住、办公需求提升，以及岛屿资源的稀缺性，而不是被炒作为脱离监管的投机标签与符号。

本版稿件据新华社